



PREZYDENT MIASTA
SIERADZA



Pan
Juliusz Góraj
Radny Rady Miejskiej w Sieradzu

Nasz znak: BP.0003.1.2025

Sieradz, dnia 29 grudnia 2025 r.

Sprawa: Dot. odpowiedzi na interpelację w sprawie przygotowywania projektów uchwał rady gminy

Działając na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) dalej także „u.s.g.”, w odpowiedzi na interpelację złożoną w dniu 10 grudnia 2025 r. (data wpływu do Biura Rady Miejskiej: 12 grudnia 2025 r.) dotyczącą pytania, cyt.: „(...) jaki organ gminy, (...) zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym ma za zadanie przygotowywanie projektów uchwał rady gminy. Proszę o wskazanie odpowiedniego przepisu ustawy, podanie nazwy tego organu w gminie Miasto Sieradz, a także podanie imienia i nazwiska piastuna tego organu w gminie Miasto Sieradz.”, wyjaśniam, co następuje.

Uprawnienie do wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą, zgodnie z przepisem art. 30 ust. 2 pkt 1 u.s.g. zostało przyznane wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Powołany przepis stanowi, że do organu wykonawczego gminy należy m.in. przygotowanie projektów uchwał rady. Organem wykonawczym gminy Miasto Sieradz jest Prezydent Miasta Sieradza Paweł Osiewała. Chociaż zgłaszanie inicjatywy uchwałodawczej nie jest pojęciem tożsamym z przygotowaniem projektu uchwały to pojęcia te są ze sobą ściśle powiązane. Por. B. Dolnicki (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. III, Opublikowano: WKP 2021, cyt.: „W praktyce wójt jest podstawowym organem posiadającym inicjatywę uchwałodawczą. Jest też jedynym podmiotem, którego ustawa o samorządzie gminnym umocowuje do przygotowywania projektów uchwał. **Jednak z treści art. 30 ust. 2 pkt 1 u.s.g. nie wynika, aby kompetencja tam zawarta należała do wyłącznej właściwości wójta; projekty uchwał mogą być przygotowywane również przez radę gminy, przewodniczącego rady, komisje rady, przez radnych, a także przez mieszkańców gminy.** W wyroku z 23.01.2014 r., II SA/Ol 535/13, LEX nr 1424360, WSA w Olsztynie orzekł, że przyznanie w uchwale rady gminy inicjatywy uchwałodawczej grupie mieszkańców cieszących się czynnym prawem wyborczym nie narusza w sposób istotny prawa, kompetencja bowiem dla inicjatywy obywatelskiej wynika z art. 169 ust. 4 Konstytucji RP, który stanowi generalne uprawnienie do kształtowania treści statutu. W doktrynie przygotowanie projektu uchwały definiuje się jako „zespół czynności i działań zmierzających do opracowania pisemnego dokumentu wyrażającego treść zamierzonego rozstrzygnięcia, zdolnego ze względu na swoją treść i



URZĄD MIASTA SIERADZA
pl. Wojewódzki 1, 98-200 Sieradz
tel. 43 826-61-65, fax: 0-43 822-30-05
adres e-mail: um@umsieradz.pl
strona internetowa: sieradz.eu

formę do tego, aby stać się przedmiotem obrad organu samorządowego i – w razie pomyślnego głosowania – przybrać postać uchwały tego organu.””

Ważną regulację dot. inicjatywy uchwałodawczej zawiera przepis art. 41a ust. 1 i nast. u.s.g., który przyznaje prawo inicjatywy uchwałodawczej grupie mieszkańców, cyt.: „Grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.”

Tym samym nie tylko wójt (burmistrz, prezydent miasta) może wyjść z inicjatywą uchwałodawczą i przygotowywać projekty uchwał rady gminy. Uprawnienie innych podmiotów do wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą i przygotowania projektów uchwał zależy od przyznania im takiego prawa w statucie gminy. Radni uchwalając statut gminy, sami określają, komu przyznać prawo inicjatywy uchwałodawczej. Praktyka w gminach bywa różna i tak niekiedy uprawnionym może być pojedynczy radny lub grupa radnych, komisja rady (stała i doraźna), klub radnych, jednostki pomocnicze gminy (dzielnice, sołectwa, osiedla), wspólnoty mieszkaniowe.

Tylko w niektórych sprawach, jak sporządzenie projektu: uchwały budżetowej, o prowizorium budżetowym, o zmianie uchwały budżetowej inicjatywa uchwałodawcza przysługuje wyłącznie wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), o czym stanowi art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) i statut gminy nie może przyznać inicjatywy uchwałodawczej w tym zakresie radnym, czy radzie gminy.

Ponadto bez zgody wójta (burmistrza, prezydenta miasta) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o czym stanowi art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W gminie Miasto Sieradz zgodnie z uchwałą Nr LIV/365/2021 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie Statutu Miasta Sieradza (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2021 r. poz. 5808 ze zm.) dalej także „uchwałą”:

- 1) **„Klub Radnych ma uprawnienia do zgłaszania inicjatywy uchwałodawczej”** (por. § 13 ust. 1 pkt 2 uchwały);
- 2) **„Inicjatywa uchwałodawcza przysługuje również grupie 5 radnych.”** (por. § 13 ust. 3 uchwały).

W przypadku inicjatywy uchwałodawczej klubu przewodniczący klubu przedstawia Przewodniczącemu Rady projekt uchwały, w celu umieszczenia projektu w porządku obrad Rady. Prezentacji projektu uchwały na Sesji dokonuje wskazany przez klub przedstawiciel. (por. § 13 ust. 4 uchwały). W przypadku inicjatywy uchwałodawczej grupy Radnych projekt uchwały przedstawia Przewodniczącemu Rady oraz prezentuje na sesji przedstawiciel wskazany przez grupę Radnych. (por. § 13 ust. 5 uchwały).

Ponadto, o czym stanowi § 7 ust. 1 uchwały „Rada powołuje i odwołuje Młodzieżową Radę Miejską i Radę Seniorów oraz ustala zasady ich działania”. „Podmioty, o których mowa w ust. 1, występują z wnioskiem o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej do uprawnionych podmiotów, przedkładając projekt uchwały.” (§ 7 ust. 1 uchwały).

Sporządzono w 3 egzemplarzach:

Otrzymują:

- Egz. Nr 1 – adresat,
- Egz. Nr 2 – WOR-A UM,
- Egz. Nr 2 – a/a

PREZYDENT MIASTA

Paweł Osiewała



URZĄD MIASTA SIERADZA
pl. Wojewódzki 1, 98-200 Sieradz
tel. 43 826-61-65, fax: 0-43 822-30-05
adres e-mail: um@umsieradz.pl
strona internetowa: sieradz.eu